

PRESENTACIÓN

La transformación del sistema público de salud en México

La transformación del sistema de salud en México tiene como propósito hacer efectivo el derecho a la salud de todos los mexicanos, independientemente de su condición económica, social, cultural o laboral. Para lograrlo se han dado los primeros pasos para disminuir la fragmentación del sistema hacia uno que sea público, universal y gratuito. Este número especial de *Salud Pública de México* presenta algunos elementos de esta transformación, con énfasis en el componente de salud colectiva, hasta ahora menos difundido, además de algunas experiencias y elementos conceptuales para la conformación del nuevo sistema de salud, y complementa con información de la situación de salud en el país en el periodo de esta transformación, retomada del número especial "Recomendaciones de política pública. Ensanut Continua 2020-2023".¹

El artículo de Robledo² presenta la experiencia mexicana en la transformación reciente de los servicios de salud, la recuperación de la rectoría del Estado, la centralización de la atención médica, el diseño institucional y las reformas legales de los cambios en proceso.

Alcalde-Rabanal y colaboradores³ presentan un análisis de los logros y desafíos del sistema de salud mexicano, con la información estadística oficial disponible, al comparar indicadores entre los periodos 2015-2017 y 2021-2022.

El modelo de atención a la salud propuesto en la transformación, llamado MAS-Bienestar, tiene dos componentes: la atención colectiva y la atención individual. Sobre la atención colectiva, López-Manning y López-Ridaura⁴ presentan el Servicio Nacional de Salud Pública en la reestructuración del sistema y la redefinición de la rectoría de la Secretaría de Salud. Moya-Medina y colaboradores⁵ discuten la evolución conceptual de las funciones esenciales de salud pública en los sistemas

de salud. Reyes-Morales y colaboradores⁶ presentan la evolución del concepto de atención primaria de salud y sus implicaciones en la reorganización de los servicios, y Borja-Aburto⁷ muestra el papel de la atención primaria de salud dentro del modelo de atención propuesto en la transformación actual y la propuesta de implementación en el organismo de reciente creación denominado Servicios de Salud del Instituto Mexicano del Seguro Social para el Bienestar (IMSS-BIENESTAR).

En los temas de financiamiento, planeación de infraestructura, regulación sanitaria y gratuidad de los servicios, Arroyave-Loaiza y colaboradores,⁸ Ochoa-Torres y López-Ridaura,⁹ Svarch y colaboradores,¹⁰ y Macías-González y colaboradores¹¹ presentan la evolución de estos procesos en el país y los retos futuros. Saturno¹² expone los elementos de calidad de la atención en el desempeño de los servicios de salud.

La falta de recursos humanos capacitados es abordada por Castro-Albarrán¹³ en la formación de personal médico de pregrado en la Universidad de la Salud y Hernández-Prado y colaboradores¹⁴ presentan la formación de profesionales de posgrado en la Escuela de Salud Pública de México para fortalecer el sistema de salud.

Para ejemplificar la transformación del sistema de salud mexicano, se presentan los casos de la Ciudad de México, por López-Arellano y Delgado-Campos;¹⁵ de Baja California Sur, por Flores-Aldape y Ojeda-Garmendia,¹⁶ y de Sonora, por Alomía-Zegarra.¹⁷ Las desigualdades socioterritoriales y las defunciones por Covid-19 en la Ciudad de México son presentadas por López-Arellano y colaboradores.¹⁸

La experiencia de otros países latinoamericanos es discutida por Machado y de Lima¹⁹ para el caso del Sistema Único de Salud de Brasil, y Muñoz-Muñoz,²⁰ sobre los desafíos de reestructuración en el sistema pú-

blico de salud en Chile. Estos textos brindan elementos para dimensionar el alcance, los obstáculos y las rutas posibles para la transformación de los sistemas de salud en América Latina.

El conjunto de artículos conceptuales y de experiencias concretas contribuye a la discusión de la transformación del sistema de salud mexicano y muestra distintas dimensiones para avanzar en la garantía del derecho a la salud en cuatro aspectos clave: universalidad, gratuidad, integralidad y calidad de los servicios, tanto de atención médica como de salud colectiva. En ellos se prefiguran rutas para sortear la fragmentación del sistema público de salud que, por ahora, aún segmenta a la población de acuerdo con su afiliación a la seguridad social laboral.

Declaración de conflicto de intereses. Oliva López es Secretaria de Salud de la Ciudad de México, Víctor Borja fungió como titular de la Unidad de Atención a la Salud, Servicios de Salud IMSS-BIENESTAR, y Ruy López Ridaura es Subsecretario de Prevención y Promoción de la Salud de la Secretaría de Salud de México.

Oliva López-Arellano, D en C en SP,⁽¹⁾
 Víctor Hugo Borja-Aburto, PhD,⁽²⁾
 Ruy López-Ridaura, D en Epid Nutr.⁽³⁾

<https://doi.org/10.21149/16360>

Referencias

- Lazcano Ponce E. Recomendaciones de salud pública para fortalecer el derecho a la salud, Ensanut 2020-2023. *Salud Publica Mex.* 2024;66(4):338-339. <https://doi.org/10.21149/16153>
- Robledo Z. La transformación del sistema de salud mexicano. *Salud Publica Mex.* 2024;66:767-73. <https://doi.org/10.21149/15742>
- Alcalde-Rabanal JE, Molina-Rodríguez JF, Díaz-Portillo SP, Hoyos-Loya E, Reyes-Morales H. El sistema de salud mexicano: análisis de sus logros y desafíos en el periodo 2015-2022. *Salud Publica Mex.* 2024;66:677-88. <https://doi.org/10.21149/16214>
- López-Manning M, López-Ridaura R. La importancia del Servicio Nacional de Salud Pública en la reestructuración del sistema público de salud. *Salud Publica Mex.* 2024;66:661-9. <https://doi.org/10.21149/15877>
- Moya-Medina J, Finkelman J, Molina-Leza J. El papel de las funciones esenciales de salud pública en los sistemas de salud. *Salud Publica Mex.* 2024;66:637-43. <https://doi.org/10.21149/15640>
- Reyes-Morales H, García-Peña MC, Lazcano-Ponce EC. La atención primaria como eje del sistema nacional de salud. *Salud Publica Mex.* 2024;66:631-6. <https://doi.org/10.21149/15744>
- Borja-Aburto VH. La atención primaria en el Modelo de Atención a la Salud para el Bienestar en México. *Salud Publica Mex.* 2024;66:670-6. <https://doi.org/10.21149/15755>
- Arroyave-Loaiza MG, Jarillo-Soto EC, López-Arellano O, Arellano-Navarro CE, Delgado-Campos VI. Proposal to estimate the required resources for healthcare. *Salud Publica Mex.* 2024;66:732-40. <https://doi.org/10.21149/15381>
- Ochoa-Torres MP, López-Ridaura R. El reto de cerrar brechas y eliminar desiertos de atención. *Salud Publica Mex.* 2024;66:774-82. <https://doi.org/10.21149/15833>
- Svarch AE, Suárez-Rienda V, Molina-Leza J, Alcocer-Varela JC. Fortalecimiento de la regulación sanitaria para el acceso a medicamentos en México: desafíos y estrategias de acción. *Salud Publica Mex.* 2024;66:653-60. <https://doi.org/10.21149/15682>
- Macías-González F, Sánchez-Morales JE, Gaona-Pineda EB, Muñoz-Espinosa A, Romero-Martínez M, Shamah T, Bautista-Arredondo S. Gratuidad en los Institutos Nacionales de Salud de México: análisis del gasto de bolsillo directo e indirecto. *Salud Publica Mex.* 2024;66:741-52. <https://doi.org/10.21149/15752>
- Saturno-Hernández PJ. La calidad de la atención como eje de los sistemas de salud. *Salud Publica Mex.* 2024;66:644-52. <https://doi.org/10.21149/15725>
- Castro-Albarrán JME. Formación de personal médico de pregrado en atención primaria. El caso de la Universidad de la Salud. *Salud Publica Mex.* 2024;66:753-8. <https://doi.org/10.21149/15712>
- Hernández-Prado B, Nava-Amaya MM, Lazcano-Ponce E. Formación de profesionales en salud pública para fortalecer el sistema de salud: la ESPM. *Salud Publica Mex.* 2024;66:759-66. <https://doi.org/10.21149/15711>
- López-Arellano O, Delgado-Campos VI. La transformación del sistema público de salud en la Ciudad de México. *Salud Publica Mex.* 2024;66:689-98. <https://doi.org/10.21149/15659>
- Flores-Aldape Z, Ojeda-Garmendia A. El sistema público de salud en Baja California Sur. *Salud Publica Mex.* 2024;66:708-13. <https://doi.org/10.21149/15651>
- Alomía-Zegarra JL. Servicio Nacional de Salud Pública: implementación en el estado de Sonora. *Salud Publica Mex.* 2024;66:714-7. <https://doi.org/10.21149/16268>
- López-Arellano O, Bañuelos-Moreno M, Moreno-Altamirano A, López-Moreno S, Garrido-Latorre F. Desigualdades socioterritoriales y defunciones por Covid-19 en la Ciudad de México. *Salud Publica Mex.* 2024;66:699-707. <https://doi.org/10.21149/16043>
- Machado CV, Lima LD. Brazil's Unified Health System: the fight for a universal right in an unequal country. *Salud Publica Mex.* 2024;66:726-31. <https://doi.org/10.21149/16309>
- Muñoz-Muñoz CG. Sistema público de salud en Chile: desafíos de reestructuración. *Salud Publica Mex.* 2024;66:718-25. <https://doi.org/10.21149/15650>

(1) Secretaría de Salud de la Ciudad de México. México.

(2) Unidad de Atención a la Salud, Servicios de Salud IMSS-BIENESTAR. Ciudad de México, México.

(3) Subsecretaría de Prevención y Promoción de la Salud de la Secretaría de Salud. Ciudad de México, México.